

## Estudio de Caso

Dinámicas Económicas desde la complejidad de los espacios locales. ¿Es posible?

Economic Dynamics from the Complexity of the Local Spaces. Is it possible?

Diego X. Mancheno P., Jackeline Contreras D., y Grace P. Guerrero Zurita

Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Sede Quito.

La correspondencia sobre este artículo debe ser dirigida a Diego X. Mancheno P.

Email: [dxmancheno@puce.edu.ec](mailto:dxmancheno@puce.edu.ec)

Fecha de recepción: 6 de octubre de 2017.

Fecha de aceptación: 22 de diciembre de 2017.

¿Cómo citar este artículo? (Normas APA): Mancheno, D., Contreras, J., Guerrero Zurita, G. (2018). Dinámicas Económicas desde la complejidad de los espacios locales. ¿Es posible?. *Revista Científica Hallazgos21,3* (Suplemento Especial). Recuperado de <http://revistas.pucese.edu.ec/hallazgos21/>

Revista Científica Hallazgos21. **ISSN 2528-7915**. Periodicidad: cuatrimestral (marzo, julio, noviembre).

Director: José Suárez Lezcano. Teléfono: 2721459, extensión: 163.

Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Sede Esmeraldas. Calle Espejo, Subida a Santa Cruz, Esmeraldas. CP 08 01 00 65. Email: [revista.hallazgos21@pucese.edu.ec](mailto:revista.hallazgos21@pucese.edu.ec). <http://revistas.pucese.edu.ec/hallazgos21/>

### Resumen

Este artículo plantea el desafío de entender las dinámicas económicas del cantón Salcedo desde una perspectiva integral y sistémica. Inicia con una justificación teórica a partir de los aportes de Lefebvre (1974) para la integración de actores y territorios en la producción de sus espacios, dinámicas e interrelaciones. Luego se realiza una lectura de la información socio económica y cultural del cantón, aplicando esta perspectiva teórica. Se espera que esta metodología permita superar limitaciones de prácticas tradicionales del ejercicio de la política pública. Se sugiere que la intervención del Estado, tanto a nivel nacional como local, debe orientarse a la identificación y promoción de aquellas particularidades emergentes que permitan superar estadios estacionarios perversos y posicionar a la economía en círculos virtuosos.

**Palabras clave:** territorio; dinámicas complejas; innovación; producción del espacio; espacio socioeconómico.

### Abstract

This article raises the challenge of understanding the economic dynamics of the canton Salcedo from a comprehensive and systemic perspective. It begins with a theoretical justification in the context of the contributions of Lefebvre (1974) to integrate actors and territories in the production of their spaces, dynamics and inter-relationships. Then, a reading of the socio-economic and cultural information of the canton is done, trying to keep consistency with the theory. It is expected that this methodology can overcome the failures of traditional public policy practices. It is

suggested that the State intervention both, at the national and local levels, should be directed to the identification and promotion of those emerging characteristics that allow them to overcome perverse stationary stages and put economy in virtuous circles.

**Keywords:** territory; complex dynamics; innovation; space production; socioeconomic space.

### Dinámicas Económicas desde la Complejidad de los Espacios Locales. ¿Es posible?

El país, en los últimos 10 años, vivió una etapa de cambios, tanto en el ejercicio de la política pública como en su marco institucional y legal. En algunos espacios se observa el desarrollo de importantes obras de infraestructura que podrían modificar de forma importante el paisaje y la dinámica socioeconómica de los territorios, y plantean un desafío a investigadores, a actores y a gestores de las políticas públicas, en la lectura, diseño, formulación, implantación y evaluación de las estrategias de desarrollo local, para lograr sinergias que permitan la emergencia de dinámicas de desarrollo y crecimiento.

Se advierte la importancia de buscar, discutir y sugerir una nueva propuesta metodológica de lectura, interpretación y actuación en y desde los territorios del gobierno y la gobernanza local que, reconociendo el nuevo contexto, aporte a una configuración sistémica de la política pública, en consistencia con diferentes formas de interacción de actores sociales y de sus actividades económicas, sociales y culturales.

El objetivo del desarrollo local no se alcanza con la suma simple de obra pública,

o el cumplimiento de ciertas formas institucionales o requisitos; requiere más bien una articulación sistémica, identificando las dinámicas que justifican los procesos de intercambio y las relaciones socio políticas locales. Por tanto; se leen las variables espaciales de localización y movilidad de la población, de las mercancías, del conocimiento y de las culturas en un contexto específico, para evaluar y sugerir nuevas formas y modalidades para la acción pública. En el marco de esta "relativa novedad", se coincide con Celso Furtado (citado en Boisier, 2003:124) en que

... el verdadero desarrollo es principalmente un proceso de activación y canalización de fuerzas sociales, de avance en la capacidad asociativa, de ejercicio de la iniciativa y de la inventiva. Por tanto, se trata de un proceso social y cultural, y solo secundariamente económico. Se produce el desarrollo cuando en la sociedad se manifiesta una energía, capaz de canalizar, de forma convergente, fuerzas que estaban latentes o dispersas.

En este contexto y con estas consideraciones metodológicas se plantea estudiar al espacio del cantón Salcedo; identificar su singularidad, como parte de un todo, a partir de propiedades específicas que provocan /definen / caracterizan las formas de ocupación y producción del espacio.

Inicialmente se trató de analizar los impactos de la nueva autopista Latacunga-Ambato sobre las dinámicas económicas, las relaciones sociales y sus constructos simbólicos individual y colectiva, dada la propuesta gubernamental de construir el imaginario del desarrollo a partir de este tipo de obras de infraestructura. Sin embargo, en los primeros acercamientos al espacio y en las entrevistas y trabajos de grupos focales realizados fue claro que,

para los habitantes del cantón, esta autopista no es y no puede ser concebida como una "propiedad emergente" en tanto no es un fenómeno "cultural y social que emerge de las interacciones e intercambios entre los miembros de un sistema social" (Boisier, 2003:8). En todo caso se podría afirmar que el gobierno pretende que se constituya en tal, y que se convierta en una característica "funcional e indispensable al objeto agregado".

Esto llevó a modificar la puerta de entrada y a observar y diferenciar las formas de relacionamiento social y de estructuración de los sistemas productivos, sean de cooperación, de competencia o de dominación, que van a estar condicionadas a la accesibilidad a los recursos naturales que el espacio les ofrece. Estas relaciones definen patrones culturales, que pueden cambiar en respuesta a los procesos económicos y sociales en las relaciones de poder o por la emergencia de nuevos actores.

En los espacios territoriales locales adquieren particular relevancia los mercados, no como espacios neutrales para alcanzar los equilibrios entre ofertas y demandas, sino como estructuras de construcción social en las que se llegan a acuerdos, en las que se establecen reglas, en las que se construyen y definen las particularidades institucionales y que, en tanto tales, ejercen influencia importante en su configuración histórico y social. Los mercados, en tanto instituciones, no solo son lugares para definir costos / precios de transacción, sino que permiten también fortalecer o debilitar las relaciones de cooperación, de competencia e incluso de dominación. Por tanto, una parte importante del análisis de Salcedo fue la observación de los mercados y ferias que se desarrollan en el espacio.

En las economías andinas lo institucional, en sentido amplio, está enriquecido por las relaciones de reciprocidad, de don, de trueque, por las relaciones de solidaridad y cohesión, que muchas veces se constituyen en el fundamento y éxito de las transacciones de escala pequeña y que sustituyen / complementan / se oponen a las reglas capitalistas de compra y venta y financiamiento. De esta manera se explica la emergencia de construcciones sociales endógenas que desafían las bases económicas y la correlación de fuerzas existente a través del establecimiento de relaciones equitativas que están en permanente proceso de reconstitución, en la perspectiva incluso, de recuperar sus espacios, en tanto continentes de sus significantes sociales y económicos.

#### Método

Se plantea partir con una revisión crítica del concepto de territorio, el que ha sufrido varias mutaciones. Desde lo estático, localizado y, en el mejor de los casos, geográfico, hacia un concepto más dinámico, sinérgico, en el que sus contenidos sociales y culturales adquieren singularidad. Se coincide con las propuestas que sugieren la utilización de la categoría espacio en su reemplazo. En el espacio se debería leer la interacción de los sistemas sociales, de actores y redes, con los sistemas naturales; con las formas de producción, relación o interacción que configura un sentido particular de pertenencia y de cohesión, que además determina una particular forma de construcción del proceso de toma de decisiones y de estructuración o configuración del poder en la localidad (Abramovay, 2006); además de dar contenido a las construcciones simbólicas.

Y, esto dado que, en palabras de Lefebvre (1974:224), el capitalismo no solo se asienta en un espacio determinado, sino

que lo usa en beneficio de la reproducción del capital, por lo que habla "de crear una economía política de la producción del espacio social"; que en su opinión se da en tres planos: (i) en la práctica espacial; (ii) en las representaciones del espacio; y, (iii) en el espacio de las representaciones.

La "práctica espacial" hace referencia a los contenidos particulares que adquieren el desarrollo de las fuerzas productivas y las relaciones sociales de producción en un espacio determinado; la que conjuga con el "sistema de signos y códigos" que son las instituciones del territorio que organizan, dirigen, producen el espacio (las "representaciones del espacio"); y, está también "el espacio de las representaciones" en tanto construcciones ideológicas consistentes, que legitiman las formas de actuación y dotan sentidos de pertenencia y cohesión social a los pobladores. Es necesario ver, estudiar, leer al espacio como un resultado histórico; pero también como un proceso en el tiempo; como un objeto producido y consumido; experimentado y vivido, pero también como resultado de la resistencia a la homogenización y el rescate a la diferenciación (Lefebvre: 1974:221 y ss).

Claval citado en Vargas (2012) coincide en el hecho de que, cuando un grupo social se instala y ocupa un espacio determinado, debe reconocerse en él; orientarse a partir de él; marcar su territorio, nombrarlo e institucionalizarlo. Este análisis sobre el espacio y la relación con el grupo social que lo habita permite reconocer aquellas construcciones como las de sentido de pertenencia, de apropiación, de identidad, de cohesión, lo que descubre las raíces que ligán a las personas con sus territorios.

El espacio, por tanto, no puede ser el simple reflejo de la dimensión paisajística, sino que debe reconocer una evolución o dinámica poblacional y económica que

ejerce presión sobre el recurso biofísico y sobre otras dimensiones. Para Hettner, citado en Vargas (2012: 3) "la realidad es un espacio tridimensional, en donde vemos en primer lugar las conexiones de una interrelación material, en segundo lugar, el desarrollo en el tiempo y, en tercer lugar, la distribución y el orden en el espacio".

Por ejemplo, procesos de urbanización no solamente cambian el paisaje y ocasionan que tierras con vocación agrícola sean utilizadas para fines distintos a su funcionalidad, sino que alteran sentidos y sentimientos; modifican los criterios de pertenencia y cohesión social, cambian composiciones sociales, construcciones culturales, relaciones e inter-relaciones políticas; provocan procesos migratorios que modifican otros territorios; etc. La identificación de estas transformaciones y conexiones es una tarea científica de la geografía del espacio que exige un análisis interdisciplinario y la visualización de métodos históricos que permitan el tratamiento de los fenómenos y cambios; en las siguientes tres dimensiones:

- el continente: las restricciones y potencialidades geográficas, ambientales, sociales y económicas ("la práctica espacial").
- los contenidos: las dinámicas económicas / sociales que se establecen en los territorios, en especial con sus procesos de transformación, sus afectaciones y articulaciones internas y externas ("las representaciones del espacio").
- las construcciones simbólicas: las dinámicas culturales / patrimoniales intangibles; en toda su riqueza y diversidad y, que se fundamentan en el desarrollo de atributos como la confianza, el reconocimiento y penalidad social, es decir en una construcción colectiva de los

sentidos ("el espacio de las representaciones").

Todo ejercicio de investigación está referido a una determinada forma de abstracción de la realidad investigada y de su propia dinámica; por tanto no es neutro: se produce desde miradas diferenciadas en atención a quién mire, desde dónde se mire, para qué se mire e incluso cómo se mire (Bautista, 2011). Nosotros añadiríamos, que las miradas también están condicionadas a qué se busca. La producción científica es esencialmente un proceso social, de prueba y reconocimiento (Bautista, 2011).

Por tanto y como lo afirma Boisier (2003:5 "la linealidad, la proporcionalidad, la certidumbre, el empirismo, y sobre todo la disyunción cartesiana, base del método analítico impiden aprender la realidad social en su complejidad". Y propone "reflexionar y trabajar desde la perspectiva de la teoría de sistemas" ya que, para él, "el desarrollo -territorial como es - no es sino una propiedad emergente de un sistema territorial dinámico, complejo adaptativo y altamente sinergizado".

Entender al desarrollo a partir del enfoque de los sistemas sociales complejos conduce a Villavicencio (1999: s/n) a definirlos como sistemas

... en continua evolución, sujetos a cambios discontinuos, con un comportamiento no-lineal, oscilando entre estados de orden y caos, donde las relaciones entre sus elementos no son fijas sino el resultado de su capacidad de auto organización.

Najmanovich (2005) habla de la necesidad de construir "nuevas figuras del pensar", ir del pensamiento analítico al pensamiento polifónico, del conocimiento universal a las producciones situadas, de la causalidad a la emergencia. Estos cambios imponen un desafío adicional: leer la

realidad (a su espacio) en movimiento; pues no es estática.

En coincidencia con estos autores se propone una nueva hermenéutica que considere espacio, tiempo e interpretación del territorio desde la complejidad. Lo que implica tratar los elementos en un conjunto sinérgico, puesto que no existe realidad sin tiempo; ello requiere lograr una comprensión de las diferentes "direcciones de los cambios y de sus efectos mediatos e inmediatos, así como de la evaluación de la consistencia y del estado de las aspiraciones y sueños personales y colectivos"; la lectura de la intermediación / interrelación de lo individual con lo colectivo devela una particular forma de estructuración del espacio construido y apropiado, que se traduce en la construcción de significados simbólicos; develar este espacio en su respectivo tiempo significa restaurar los sentidos, llegar a lo latente que está oculto, indagar las huellas que señalan cómo paisajes, figuras y relatos comunican la cotidianidad, la conciencia colectiva, la territorialidad (Vergara; 2009: 34-42).

Consideramos la evaluación de procesos de desarrollo local del INTA, Rozemblun (2013:43) como un ejemplo de esta aproximación multidimensional desde la complejidad, con la participación de actores locales, se intenta realizar un ejercicio de priorizar variables de forma colectiva, dando cuenta de los resultados cuantitativos y de la naturaleza y el carácter cualitativo de las acciones y procesos.

La presencia e importancia de las instituciones en el territorio es otra vertiente a la que se observa en esta investigación. Interesa identificar qué construcciones institucionales surgen de la historia y el entorno simbólico, de la configuración de las relaciones en el territorio, y cómo condicionan la interacción

social (Gandlgruber B.; García-Jimenez H.; Nazif I.; 2014:9).

Para la realización de la investigación se programó una serie de encuentros y grupos focales con diversos actores, tanto urbanos como rurales, públicos y comunitarios. Además se realizó observación participante en tres mercados de Salcedo, a más de la recopilación de información bibliográfica, estadística y geográfica, apoyada por los métodos de información geográfica (SIG).

### Resultados

#### El Espacio Salcedo

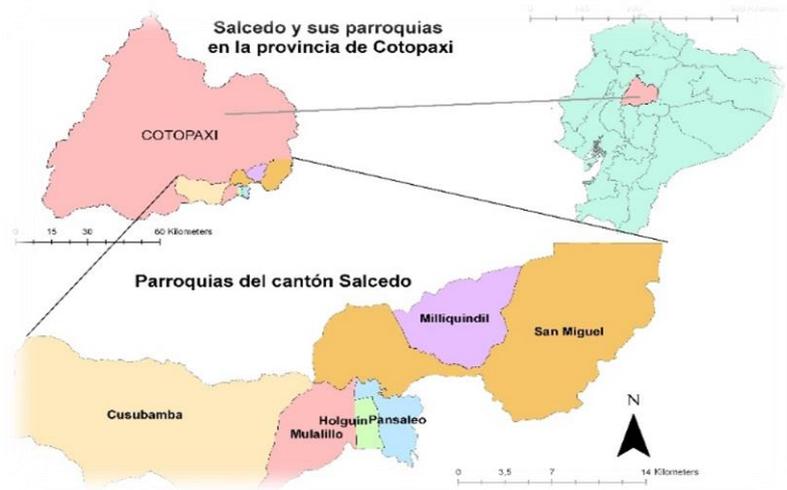
Se encontró que Salcedo es "esta unidad espacial" o territorio en el que se identifican varias particularidades que resultaron relevantes para el investigador: (i) una composición y estructura social, con un alto componente indígena-campesino, en condiciones de pobreza y analfabetismo en sus medias superiores a las del país; (ii) una baja oferta de servicios públicos; (iii) su condición de valle interandino enclavado entre las cordilleras central y occidental; la primera muy propicia para la agricultura en suelo y agua; la segunda, más bien seca y árida, con alturas superiores a los 4.000 msnm., en las que habitan comunidades campesino indígenas productoras de bienes primarios; (iv) la inversión pública en este espacio, no es distinta a la del resto del país; la construcción de un paso lateral Latacunga-Ambato, una autopista de 4 carriles de ida y regreso; que altera las "rutinas" de movilidad social, productiva y comercial; la construcción de una unidad educativa del milenio y de un centro de salud central; cerrándose en consecuencia tanto las unidades educativas como los centros de atención primaria de la salud en

las comunidades rurales; (v) se observan también procesos productivos diversos<sup>1</sup>: economías de subsistencia (o de economía mercantil simple) con intercambios de bienes a través del trueque; con y sin acceso al agua y al mercado central; pequeñas economías campesinas con capacidad de generar excedentes productivos para el mercado local; unidades de producción empresariales articuladas "aguas arriba" a los mercados de los centros urbanos más importantes en Latacunga, Quito y Guayaquil; y en algunos casos, incluso a los mercados de exportación, como el brócoli, flores y tomate; y, "aguas abajo" con las economías campesinas.

Otros elementos interesantes fueron la presencia "asistencialista" del estado central; procesos de intermediación comercial y financiera importantes; y el rol de la ciudad, como espacio articulador de identidad y punto de cruz en el transporte y el comercio regional, vinculado con Ambato y Latacunga.

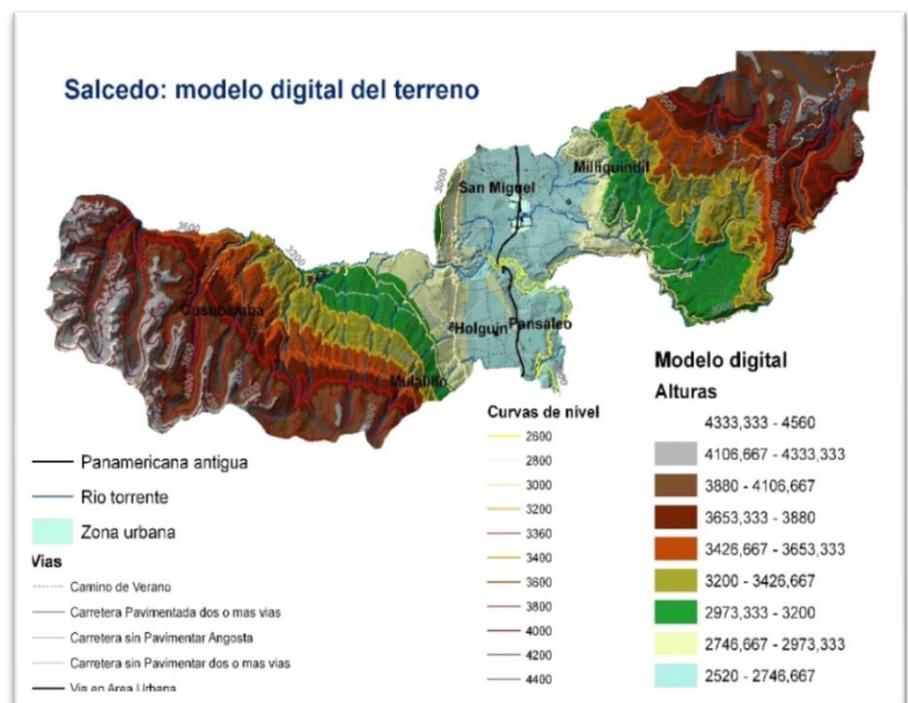
#### a) La geografía y el territorio: el continente

El Cantón Salcedo, como se aprecia en la Figura 1, es uno de los 7 cantones de la provincia de Cotopaxi, delimita al norte con los cantones Pujilí y Latacunga al sur con la provincia de Tungurahua, al este con la provincia de Napo y al oeste con el cantón Pujilí. Se ubica



**Figura 1.** División Político-Administrativa Cantón Salcedo. Fuente: PDYOT 2011.

en la parte suroriental de Cotopaxi con una superficie aproximada de 533 Kms<sup>2</sup>. A este cantón pertenecen seis parroquias: Cusubamba, Mulalillo, Pansaleo, Mulliquindil, Antonio José Holguín y San



**Figura 2.** Salcedo. Modelo digital del terreno. Fuente: PDYOT 2011.

<sup>1</sup> Se recoge la clasificación de Manuel Chiriboga en Chiriboga Manuel (2015: cap4) Pequeñas Economías. Reflexión sobre la agricultura familiar campesina. ONU

Miguel, donde se sitúa la ciudad de San Miguel de Salcedo, cabecera y centro urbano y comercial del cantón.

El territorio de este cantón tiene alturas que van desde los 2.000 msnm a más de los 4.000 msnm (Figura 2).

Las mayores alturas se ubican en los extremos de las parroquias de Cusubamba y San Miguel, con las cordilleras occidental y oriental, respectivamente. Estas contienen amplias zonas de páramo de importancia vital para la región, por la retención de agua. Cerca del 60% presenta pendientes entre "fuertes, muy fuertes y abruptas"; lo que, conjugado con las curvas de nivel climático, condicionan la actividad productiva y en consistencia configuran particulares patrones de interrelacionamiento social entre sus habitantes. (PDOT, 2011: 18)

Según el PDOT (2011), el cantón se ha desarrollado junto al río Cutuchi, el que ha dividido al territorio en dos espacios con características particularmente diferenciadas a cada uno de sus lados. La disponibilidad de agua para riego y para consumo humano a uno de los lados del río podría constituirse en una explicación de la marcada diferencia con el otro lado que, a pesar de tener suelos fértiles, la escasez de agua marca una diferencia importante, en sus niveles relativos de pobreza, así como en otros indicadores socioeconómicos.

La lengua predominante es el español, aunque en las comunidades campesinas predomina el quichua; en especial entre los pobladores de mayor edad. Según sus propios testimonios, los jóvenes han ido abandonando/perdiendo la lengua nativa por falta de uso, por considerarla poco útil o en muchos casos por "renegar su pasado".

Se observan espacios en los que las relaciones sociales comunitarias se extienden y consolidan, y otros en los que pierden terreno en favor de las relaciones individualizadas de intercambio mercantil, sea para la determinación del precio de intercambio de bienes o servicios de transporte o de un salario para la venta de fuerza de trabajo.

Salcedo se caracteriza por ser un centro de producción agrícola y de animales en pie, lo que, coadyuvado por su posición geográfica de cercanía a centros de comercio como Latacunga y Ambato, ha contribuido para un importante desarrollo del comercio.

Según Navas (1985), una parte importante del suelo agrícola está cubierto de tierra negra fértil, bastante impermeable<sup>2</sup>. En menor porcentaje encontramos tierra roturada, mezclada con tierra negra, amarilla o arena<sup>3</sup>, tierras arenosas<sup>4</sup>, y tierras granillosas<sup>5</sup>, estas últimas muy permeables por lo que necesitan de abundante riego. Se presenta, también sectores cascajosos en los cuales la agricultura es casi imposible (PDOT, 2011: 21).

Desde el punto de vista del uso de suelo, el PDOT define tres tipos de suelo: urbano, urbanizable y no urbanizable. Como se expone en la tabla No. 1, de las 54.755 has que comprende el cantón nada menos que el 96,02% es suelo no urbanizable; y, de este porcentaje, el 50% está dedicado a la agricultura (27.370,00 has) y la diferencia (25.208,32 has) son quebradas, laderas y páramos.

<sup>2</sup> Principalmente en: Cumbijín, Galpón, Chambapongo, Papahurco, Toaelín, Chanchaló, Chanchalito, Palama, Rumiquincha, Yanahurco, Atocha, La Providencia, La Compañía.

<sup>3</sup> Archiliví, Mulliquindil y Cunchibamba

<sup>4</sup> Rumipamba, Guaneilín, Collanas

<sup>5</sup> Chipualó, Yanayacu, Salache, Mollambato,

Las dinámicas productivas más relevantes en el Cantón Salcedo son la agrícola y la pecuaria (animales menores), algo de ganadería de leche en las partes más altas que abastecen a dos procesadoras que han logrado diversificar la producción de lácteos y articular procesos productivos mercantiles, unos capitalistas y otros de economía mercantil simple con las comunidades. Se observa una nueva división del trabajo; el varón migra a la ciudad tanto en Latacunga como en Quito y la mujer se queda en la casa y en la tierra; para sembrar, en caso de que la tierra así lo permita; o bien para cuidar el ganado y producir la leche que se vende a los intermediarios que la recogen en camionetas. Estos encadenamientos permiten a los habitantes adquirir los ingresos monetarios para complementar sus medios de vida, aunque no sean los óptimos. Otras dinámicas económicas que aparecen son el comercio; al por mayor; de los productos agrícola más relevantes; y, al por menor, de éstos y de la producción de animales menores y la artesanía.

El Cantón Salcedo presenta una situación geográfica estratégica pues por un lado constituye un paso obligado para transitar a lo largo de la cordillera interandina de norte a sur y viceversa; y por otro, como vía alternativa para la región costa.

Como se observa en la Figura 3; el área urbana cubre el 0.15% del total del territorio del cantón; mientras que el área de cultivos llega al 24.4%; observándose esta actividad incluso en partes

relativamente altas del cantón. La presencia de cuerpos de agua es reducida, lo que implica dependencia del cantón de otros territorios para su abastecimiento, así como la importancia de cuidar los páramos y

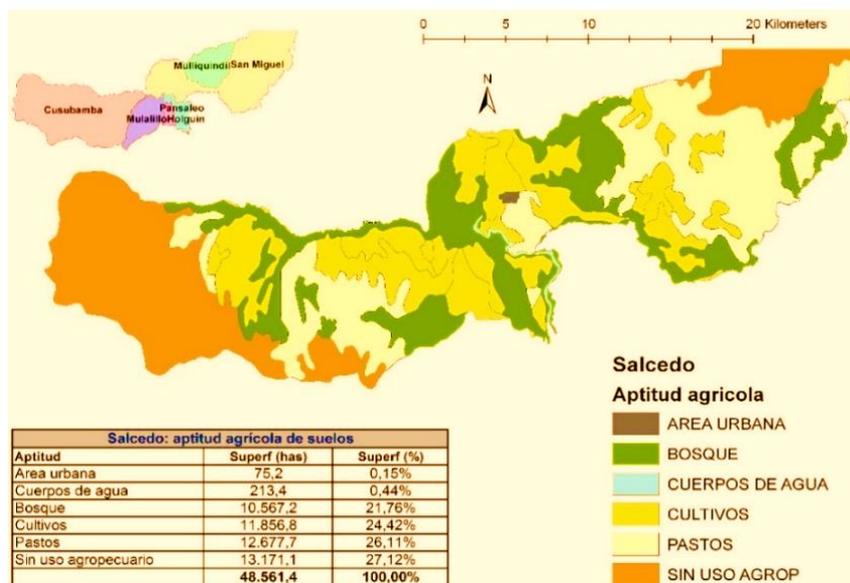


Figura 3. Aptitud Agrícola del cantón Salcedo. Fuente: PDOT 2011.

pastos, en especial de la actividad ganadera por su impacto.

Se puede observar en la Tabla 1, el suelo agrícola en todas las parroquias representa más del 50%, a excepción de Cusubamba.

Tabla 1

Salcedo. Utilización del suelo por parroquia

Parroquia	Total Superficie (has)	Suelo urbano (%)	Suelo urbanizable (%)	Total no urbanizable (%)
San Miguel	24724,56	4,23	2,78	92,99
Cusubamba	18617,75	0,11	0,25	99,64
Mulalillo	4125,82	0,72	1,72	97,57
Mulliquindil	4812,61	0,48	1,12	98,41
A.J.Holguín	719,85	5,84	15,76	78,39
Panzaleo	1886,33	1,14	1,4	97,46

Fuente: PDYOT cantón Salcedo 2011.

Sin embargo, ahí se asientan varias comunidades campesinas, con un importante nivel de organización, aunque también con altos niveles de exclusión. El total del suelo urbano y urbanizable es bajo y se concentra principalmente en las parroquias de San Miguel y A.J. Holguín con un 10% en total.

En la actualidad, se encuentran importantes áreas de territorio dedicadas a la actividad florícola y a las plantaciones de brócoli, orientadas principalmente al mercado externo y con impactos importantes y externalidades complejas para la orientación del desarrollo del cantón. La población atestigua que estas agroindustrias promovieron la introducción y generalización de las relaciones salariales; la reconcentración de la tierra, su reconversión productiva; y la modificación de los patrones culturales; lo que implicó también la modificación de las construcciones simbólicas de las comunidades. Las aguas contaminadas (en la producción de flores; brócoli; tomate y en algunos casos de la papa); alimentan varios sistemas de riego como el del Canal Latacunga-Salcedo-Ambato, que sirve a amplias superficies, sobre todo de hortalizas, en las provincias de Cotopaxi y Tungurahua.

Mientras en Cusubamba el 76,4% de su territorio se orienta a la protección, en Mulliquindil un 81% es de uso agrícola y Panzaleo el 85,5%. Destaca como dato la alta tasa de suelo urbano y urbanizable en José Holguín, acorde a su tamaño.

## b) La geografía socioeconómica: los contenidos

Según el Censo de Población y Vivienda del INEC del 2010, Salcedo contaba con 58.000 habitantes; lo que apenas representa el 14,2% del total de la provincia de Cotopaxi. Si bien el 54% de la población del cantón vive en la Parroquia de San Miguel, la cabecera cantonal; la parroquia de mayor densidad es Mulalillo con 365 hab/km<sup>2</sup>.

Como se observa en la Figura 4, la parroquia con mayor presencia indígena es Cusubamba, con el 70% de sus habitantes. Estos se diferencian del resto por su vestimenta, lengua, costumbres y tradiciones, tienen raíces culturales de los habitantes de Yacubamba. Cerca del 30% de la población total del cantón se auto-identificó como indígena (frente a un promedio nacional del 7%); el mismo Censo de Población da cuenta de que cerca del 50% del total de habitantes vive en el

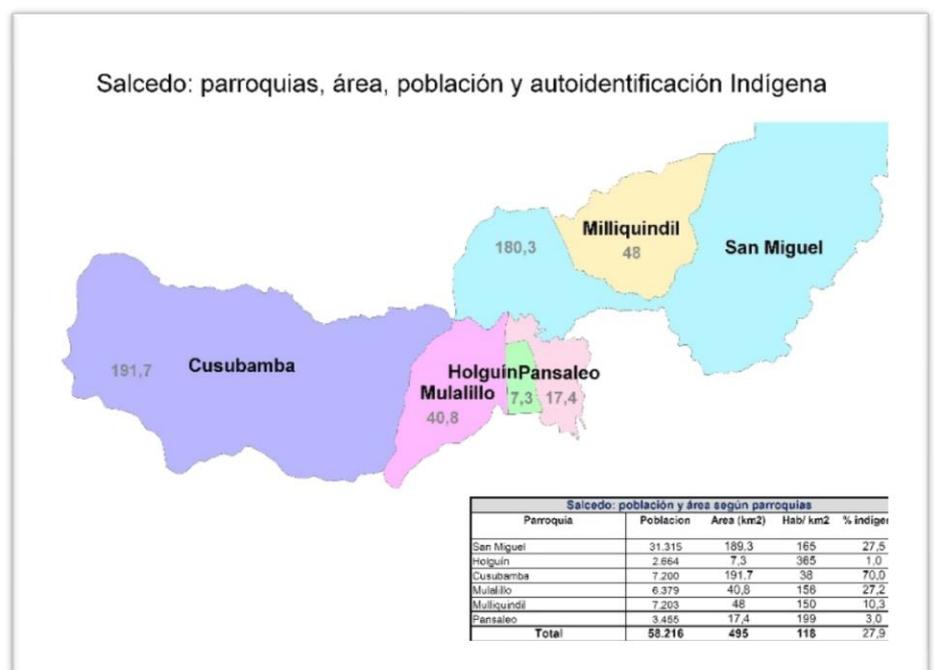


Figura 4. Salcedo: parroquias, área, población y autoidentificación indígena.

campo.

Vale subrayar la importante presencia de organizaciones comunitarias indígenas. En San Miguel se cuenta con la organización de segundo grado FECOS (Federación de Comunidades y Organizaciones del Cantón Salcedo); en Cusubamba la COICC (Corporación de Organizaciones Indígenas y Campesinas de Cusubamba); en Mulalillo se cuenta con dos organizaciones; UNOCAM (Unión de Organizaciones y campesinas de Mulalillo) y la FEMICAM (Federación de Mujeres Indígenas y Campesinas de Mulalillo); y finalmente en Mulliquindil, están presentes tanto FECOS como el MICC (Movimiento Indígena Campesino de Cotopaxi). Adicionalmente están las juntas de agua y riego.

De otro lado, las parroquias con menor población indígena son las de Panzaleo y Holguín; las menos pobladas y con mayor densidad poblacional; con importante presencia de actividad agropecuaria empresarial, relaciones salariales generalizadas e incorporación de tecnologías avanzadas en la producción de tomate, brócoli y flores. No es coincidencia que esta área se corresponde con el lado del río que tiene la tierra más productiva y con disponibilidad de agua. Los habitantes de estas parroquias advierten sobre la contaminación del agua de los ríos, como su principal problema.

Llama la atención que el 76% de los hogares posee vivienda propia; aunque no menos relevante es que el 63% esté en condiciones físicas inadecuadas; la parroquia que presenta el mayor porcentaje de hogares en condiciones físicas no apropiadas es Cusubamba con el 93%; en esta misma parroquia un poco más del 80% son propias.

Según la Información del Banco Central de Ecuador; como se aprecia en la Figura 5, luego de Latacunga, Salcedo es el cantón más importante en la economía de la provincia de Cotopaxi. Mientras Latacunga genera el 66,5% del total de la actividad económica; Salcedo contribuye con un 12,1%. Su aporte a la producción provincial de la rama "agricultura ganadería silvicultura y pesca" es del 15,4%; a la de la "manufactura" es del 17,7%; y, a la de "la construcción" del 13,1%. La posición de segundo cantón en importancia, luego de Latacunga, se mantiene en todas las ramas

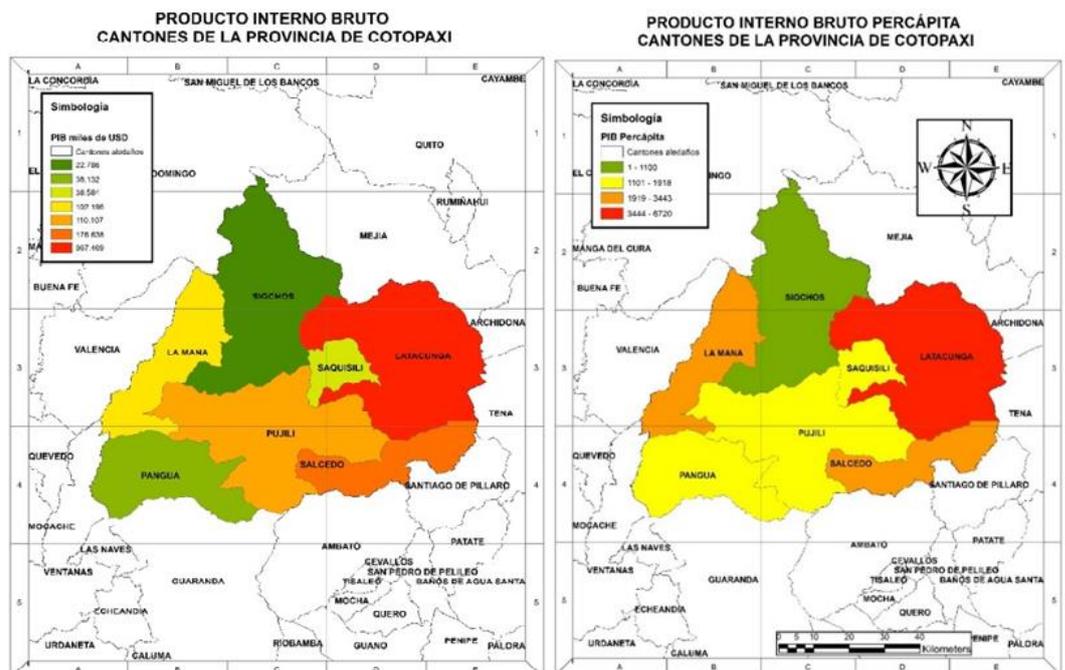


Figura 5. Provincia de Cotopaxi: Producto Interno Bruto por cantón. Fuente: Banco Central del Ecuador.

de actividad, excepto en las actividades de "administración pública"; "enseñanza" y

“salud”, en las que es superado por el cantón Pujilí.

Si se observa el nivel de producción por habitante, Latacunga y Salcedo son las dos parroquias con la producción media por habitante más alta. Aproximadamente la cuarta parte de la producción de la provincia de Cotopaxi es agropecuaria; la construcción contribuye con el 16% y el comercio con el 12%. Los cantones más relevantes en cuanto a la importancia de la actividad agropecuaria en sus territorios son Pangua y Salcedo.

Se identifica a lo largo del cantón la presencia de relaciones salariales

de Latacunga y Ambato; pero también con las provincias de Guayas y Manabí, en comercio agrícola y pecuario, en la movilización, por la incidencia de educación media y superior y por trabajo en la industria de la construcción. Tiene la función de articular y establecer los mecanismos necesarios para que estas actividades se desenvuelvan con relativa fluidez; así como con los propios flujos al interior del Cantón en los intercambios rural-urbanos, evidenciando desplazamientos continuos y permanentes de la población.

La Tabla 2 presenta la accesibilidad a los

Tabla 2  
Salcedo. Accesos a servicios públicos por hogar

<b>SAN MIGUEL</b>	Total de hogares	8320	
	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	4163	50,0%
	Viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior	3934	47,3%
	Índice de acceso a servicios públicos básicos	45,32	
<b>PANSALEO</b>	Total de hogares	900	
	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	374	41,6%
	Viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior	320	35,6%
	Índice de acceso a servicios públicos básicos	17,71	
<b>MULLIQUINDIL (SANTA ANA)</b>	Total de hogares	1967	
	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	285	14,5%
	Viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior	384	19,5%
	Índice de acceso a servicios públicos básicos	8,71	
<b>MULALILO</b>	Total de hogares	1648	
	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	228	13,8%
	Viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior	376	22,8%
	Índice de acceso a servicios públicos básicos	6,36	
<b>CUSUBAMBA</b>	Total de hogares	1845	
	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	147	8,0%
	Viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior	219	11,9%
	Índice de acceso a servicios públicos básicos	3,38	
<b>ANTONIO JOSE HOLGUIN</b>	Total de hogares	776	
	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	293	37,8%
	Viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior	231	29,8%
	Índice de acceso a servicios públicos básicos	12,08	
<b>TOTAL SALCEDO</b>	Total de hogares	15456	
	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	5490	35,5%
	Viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior	5464	35,4%

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC 2010.

generalizadas en especial en los centros urbanos; pero también en determinados espacios territoriales éstas se conjugan con prácticas comunitarias no remuneradas.

La Parroquia de San Miguel de Salcedo es el nodo articulador por estar atravesado por el eje vial interprovincial con las ciudades

servicios públicos básicos. Hay un patrón que se repite; San Miguel, la cabecera cantonal, es la mejor servida; mientras que la parroquia Cusubamba es la peor; con no más del 8% de sus viviendas con alcantarillado y un 12% con accesibilidad de agua potable.

En las Figuras 6 y 7, se presenta la evolución del índice NBI -Necesidades Básicas Insatisfechas<sup>6</sup>. Según el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), la pobreza por necesidades básicas insatisfechas alcanza al 87,8% de la población.

población, lo que aumenta en consecuencia los flujos poblacionales a esta parroquia.

La parroquia de Pansaleo es menos pobre, y reduce de forma importante este indicador en algo más de 15 puntos. Por el contrario, parroquias como Cusubamba, Mulalillo y José Holguín presentan los más

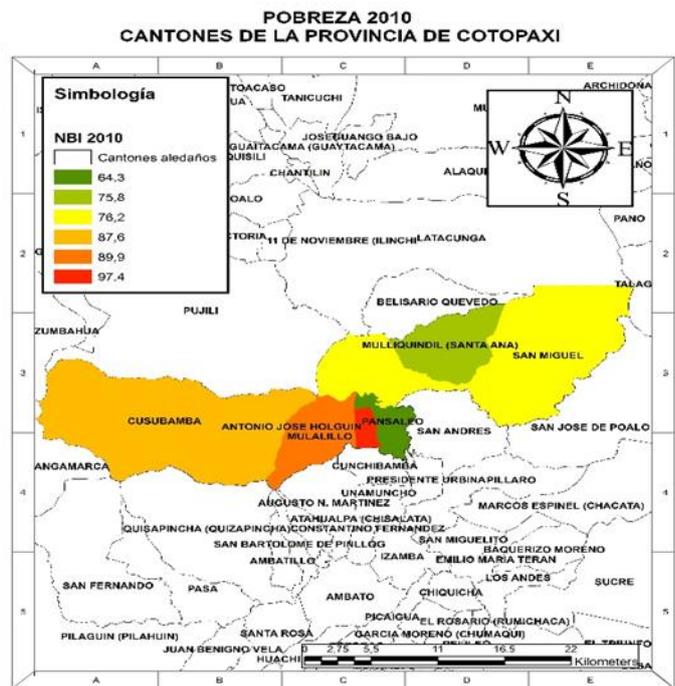
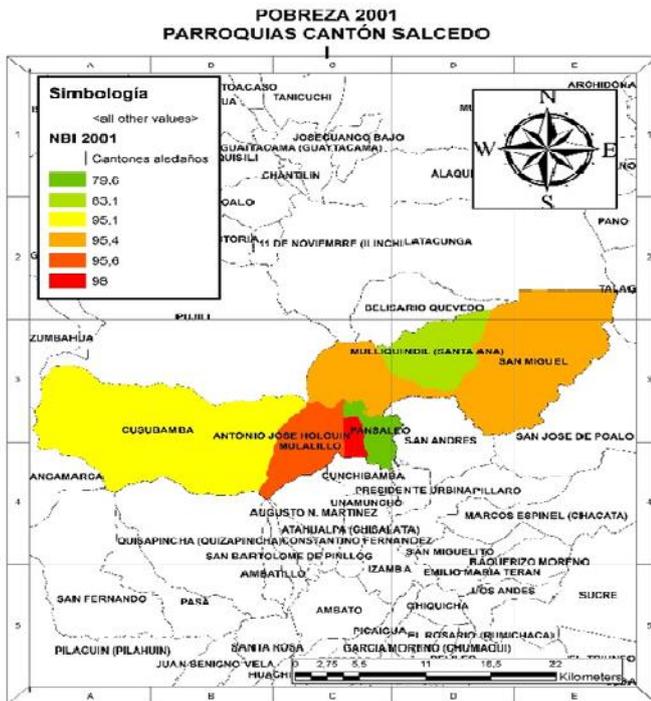


Figura 6. Salcedo. Índice de NBI 2001-2010 evolución Parroquial Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC,2010.

Figura 7. Salcedo. Índice de NBI 2001-2010 evolución Parroquial. Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC, 2010.

Destaca la reducción de los niveles de pobreza en el periodo comprendido entre el año 2001 y el 2010 de la cabecera parroquial San Miguel, en la que el número de hogares en estado de pobreza baja es cerca de 20 puntos. Esto valida el imaginario de que lo urbano, en la lógica de la reproducción del capital, es una puerta para mejorar condiciones de vida de la

altos niveles de pobreza en el período y así mismo son las que menos bajan sus niveles de pobreza en los 10 años, en apenas 7,5%, 5,7% y 0,6% respectivamente. Los menores porcentajes de hogares en niveles de pobreza están determinados, principalmente, por las condiciones naturales; y, por la accesibilidad al agua. De la información del Censo de Población se puede encontrar una clara correspondencia entre un alto crecimiento de la PEA y una

<sup>6</sup> El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos del Ecuador (INEC) define la pobreza estructural desde el nivel educación de los jefes de hogar, la asistencia regular a la educación primaria y la cualificación de la vivienda. Para este fin toma en consideración las variables del censo como parentesco con el jefe de hogar y categoría de ocupación, para determinar el grado de dependencia, asistencia regular de los y las niñas menores de 13 años y mayores a 5, para determinar las posibilidades de acceso a la educación, y

finalmente incluye 2 variables que definen las condiciones de la vivienda desde las posibilidades de acceder a agua potable y los materiales con que está construida la vivienda. Como un proxy del nivel de salud de la población considera la forma de acceso al agua pues se entiende que un mejor acceso y eliminación de excretas previene enfermedades como el cólera, disentería, infecciones, etc

importante reducción en los niveles de la pobreza, tanto en San Miguel como en Panzaleo; de igual forma, una correspondencia entre bajos crecimientos de la PEA y bajos resultados en la reducción de la pobreza en J. Holguín y en Mulalillo.

Se incluye, en la Figura 8, la variable nivel de instrucción entre cantones, clasificada en 3 grandes grupos, Primaria para los niveles de Preescolar y Primaria, Secundaria (secundaria, educación media y Bachillerato), Superior (ciclo post bachillerato universidad y posgrado), y se incluye la educación por centros de alfabetización. A nivel provincial, se puede

evidente la alta preminencia de educación básica (primaria y escolar), con muy poca representatividad de educación superior, que aparece particularmente en San Miguel.

Según la información que presenta el Censo de Población y Vivienda (INEC, 2010), como se refleja en la tabla 3, la principal actividad declarada por los habitantes del Cantón Salcedo es la agricultura; lo que se mantiene al observar la información a nivel parroquial. La estructura ocupacional difiere entre parroquias: la cabecera cantonal presenta una distribución con relevantes porcentajes en la actividad "comercio al por mayor y menor", en las "industrias manufactureras" y en la "construcción". Tendencia similar presentan las parroquias de Antonio José Holguín y Panzaleo; mientras que en Cusubamba y Mulalillo, las actividades relevantes son las primarias y de la construcción en las que se concentra el 88% y el 75% de la población económicamente activa; en el mismo orden. Finalmente, en Mulliquindil, aparece como actividad relevante generadora de empleo "industrias manufactureras".

Esta distribución da cuenta de cierto nivel de especialización de la población; y, de los posibles desplazamientos por trabajo, en el caso de las industrias de la construcción o de la manufacturera; y al mismo tiempo permite observar o correlacionar estos resultados con aquellos relacionados con los niveles de pobreza.

Los hombres están principalmente empleados en el sector de la construcción y transporte, en tanto que las mujeres en actividades de servicio, como comidas y

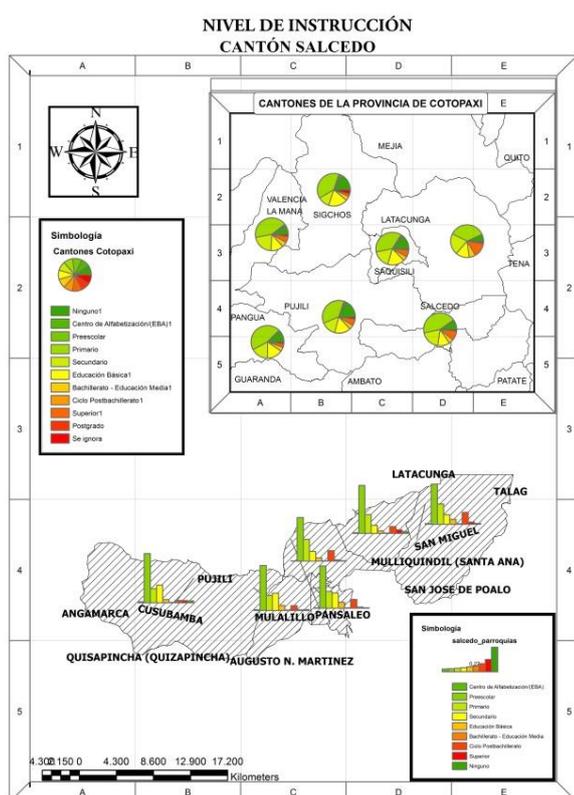


Figura 8. Salcedo. Nivel de instrucción

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC

observar una constante, relativa en la predominancia de los niveles primario y secundario con alguna relevancia en educación superior en Latacunga y algo menor en Salcedo; en relación con el resto de cantones. En este último cantón, es

**Tabla 3**

Salcedo: PEA por actividad principal

Actividad Económica Principal	San Miguel	Cusubamba	Mulalillo	Mulliquindil	A.J. Holguín	Panzaleo
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	34,60%	71,60%	56,60%	59,30%	34,10%	50,00%
Industrias manufactureras	8,10%			8,70%	7,70%	7,70%
Construcción	9,40%	15,90%	19,00%		8,50%	7,60%
Comercio al por mayor y menor	14,00%				9,30%	6,40%
Transporte y almacenamiento	4,90%				6,10%	4,40%

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC 2010.

turismo. En la parroquia San Miguel se concentra la mayor cantidad de población dedicada a enseñanza, defensa y actividades administrativas.

de alojamiento y comida, lo que representa el 65% de los establecimientos económicos del cantón. Así mismo resalta la existencia de 170 establecimientos de manufactura.

**Tabla 4**

Salcedo. Número de empresas por rama de actividad y por tamaño

Salcedo	Microempresa	Pequeña empresa	Mediana empresa "A+B"	Grande empresa	Total
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	325	18	7	2	352
Explotación minas y canteras	4	1		-	5
Industrias manufactureras	230	17	2	1	250
Distribución agua, alcantarillado, desechos y saneamiento	3	-		-	3
Construcción	143	8		-	151
Comercio, reparación automotores y motocicletas	847	109	18	-	974
Transporte y almacenamiento	549	15		-	564
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	233	4		-	237
Información y comunicación	35	3		-	38
Actividades financieras y de seguros	9	5	1	-	15
Actividades inmobiliarias	23	1		-	24
Actividades profesionales, científicas y técnicas	82	7	1	-	90
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	54	2		-	56
Administración pública y defensa, seguridad social	8	4	1	2	15
Enseñanza	13	9	2	-	24
Actividades de atención a la salud humana y asistencia social	30	3		-	33
Artes, entretenimiento y recreación	8	-		-	8
Otras actividades de servicios	204	6		-	210
<b>Total</b>	<b>2800</b>	<b>212</b>	<b>32</b>	<b>5</b>	<b>3049</b>

Fuente: Directorio de empresas INEC 2014.

Según el Censo Económico del 2010, Salcedo tenía 848 establecimientos de comercio al por mayor y al por menor; 17 establecimientos dedicados a actividades financieras y de seguros y 130 en servicios

Un dato más reciente, como se presenta en la Tabla 4, nos permite mostrar la composición manufacturera del Cantón

(INEC, base de datos de empresas, 2014)<sup>7</sup>; dominada por las micro y pequeñas empresas con el 98% de participación en el total. De 2.800 microempresas, una tercera parte se concentra en actividades del comercio, cerca del 20% en transporte y almacenamiento el 11,6% en agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; y apenas el 8,2% en manufactura.

La mayor concentración de empresas se produce en la cabecera cantonal, con un total de 2.184 empresas, 1.987 micro, 166 pequeñas, 30 medianas y 4 grandes. Esto puede estar influenciado por el registro de las oficinas de las empresas y no por el lugar en el que realizan sus actividades productivas; en todo caso, este es un dato relevante sobre el papel de las ciudades en el desarrollo de los territorios. Le sigue muy por debajo Mulliquindil con 277 empresas en total; 266 micro y 11 pequeñas. Por otro lado, el menor número de empresas (solo micro y pequeñas), se presenta en la Parroquia José Holguín, que es la parroquia de menor desarrollo relativo del cantón y con altos índices de pobreza.

En volumen de ventas; tres ramas de actividad: la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, aportan con el 28% de las ventas; las industrias de la manufactura el 20%; y, el comercio con el 28%. Por tamaño, las ventas de las microempresas representan apenas el 4,6% de las ventas totales; siendo las más representativas las pequeñas empresas con el 34,4%; las medianas con el 31,8%. 5 empresas grandes venden un 29%.

Si se ordena por mercado; para graficar los flujos del comercio; la Tabla 5 muestra que el mercado interno es el más importante; se registra también alguna actividad de comercio exterior. Por montos, el comercio de la actividad agrícola concentra el 27,7% de las ventas totales, las del comercio el 39,1%, y el de las industrias manufactureras el 19,4%. La actividad de comercio exportador se registra en las parroquias de San Miguel y Mulalillo; mientras que Cusubamba solo registra actividad comercial en el mercado interno.

**Tabla 5**  
Salcedo: principales mercados de las empresas por actividad económica

Columna 1	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	Explotación de Minas y Canteras	Industrias manufactureras	Construcción	Comercio al por mayor y menor	Servicios	Total
Exportador	2	-	-	-	-	-	2
Importador	9	-	5	-	10	23	47
Importador y exportador	2	-	1	-	-	-	3
Mercado interno	661	11	308	268	1368	1898	4514
<b>Total</b>	<b>674</b>	<b>11</b>	<b>314</b>	<b>268</b>	<b>1378</b>	<b>1921</b>	<b>4566</b>

Fuente: Directorio de empresas INEC 2014.

<sup>7</sup> Es una muestra porque registra información para 3.049 empresas; lo que al parecer resulta bastante significativo para las pretensiones de este ejercicio

La información del SINAGAP revela que cuatro cultivos concentran el 90% de la superficie agrícola del cantón, en orden de importancia: papa, maíz suave, haba y cebada, como se observa en la Tabla 6. Los cultivos de brócoli, tomate riñón, tomate de árbol, babaco, uvilla, se consideran alternativos a los tradicionales porque

Los productos más importantes involucran a varios actores, a propietarios/as de los predios, a jornaleros familiares o contratados, a proveedores de semillas e insumos, tanto para la fertilización del suelo, como para el cuidado del cultivo, o preparación del suelo; a comerciantes e intermediarios, a transportistas y consumidores. En la mayoría de los casos participan los intermediarios financieros, en especial para el período de siembra.

La Tabla 7 muestra que los rendimientos de los principales productos tradicionales cultivados en el cantón (papa, maíz suave, haba, cebada) son menores, a diferencia de los alcanzados por los productos nuevos que son significativamente más altos (brócoli, tomate riñón y tomate de árbol) dado que como se había mencionado, incorporan mayor tecnología y su cultivo se realiza en invernaderos.

Cabe subrayar la importancia de las actividades financieras no sólo con el número de establecimientos en el centro urbano de San Miguel, sino en algunas de las parroquias esencialmente rurales. Alrededor de las organizaciones campesinas se constituyen pequeñas cajas de ahorro y cajas comunales que brindan también servicios financieros, con montos inferiores pero en condiciones más blandas (en especial en relación

**Tabla 6**

Salcedo. 2011. Principales cultivos agrícolas

Cultivos	Superficie (has)	Superficie (%)
Papa	1310	41,97
Maíz Suave	722	23,13
Haba	442	14,16
Cebada	350	11,21
Brócoli	71	2,27
Tomate riñón; fréjol; mellico; tomate de árbol; ubilla; babaco; horalizas; arveja	226	7,26
<b>Total</b>	<b>3121</b>	<b>100,00</b>

Fuente: USI`S Cotopaxi SINAGAP. 2011.

involucran la incorporación de mayor valor agregado y tecnología como la construcción de invernaderos, sistemas de riego y preparación del suelo; estos productos han cobrado relativa importancia en los últimos

**Tabla 7**

Salcedo 2011: Rendimiento de principales cultivos

Columna 1	Hectáreas Cultivadas	producción TM	Rendimiento tm/ha/año
Papa	1310	28220	21,54
Maíz Suave	722	9772	13,53
Haba	442	3001	6,79
Cebada	350	332	0,95
Brócoli	71	3564	50,20
Tomate riñón	52	12114	232,96
Tomate de árbol	34	4712	138,59
Ubilla	5	20446	4089,20
Babaco	3	3636	1212,00

Fuente: USI`S Cotopaxi SINAGAP. 2011.

años.

con las garantías exigidas), aunque a tasas de interés superiores.

Se constata que la población se ha organizado alrededor de estas dinámicas, a través de distintas organizaciones sociales como son las cooperativas de ahorro y crédito, las cooperativas de producción agrícola, las cooperativas de irrigación, la Casa Campesina, cooperativas de transporte (Plan Participativo Cantón Salcedo 2011). También constan instituciones públicas y privadas que dan apoyo específico al sector agropecuario.

El cultivo de papa, Tabla 8, es culturalmente muy importante y se ubica en las parroquias con tierras más altas (Mulliquindil, Cusubamba y San Miguel); mientras en las parroquias más "bajas", cobra importancia el cultivo de verduras y de huertos hortícolas, incluyendo invernaderos con el tomate de riñón y el tomate de árbol. De acuerdo con el mismo SINAGAP el 90% de la producción de papa se comercializa en Salcedo, donde existe un mercado al por mayor especializado para este producto.

**Tabla 8**  
Salcedo 2011. Superficie dedicada a la producción de papa

Parroquia	Superficie ha.	Superficie
San Miguel	279	21.3%
Cusubamba	353	26.9%
Mulalillo	102	7.8%
Mulliquindil	543	41.5%
A.J. Holguín	29	2.2%
Panzaleo	4	0.3%
<b>Total</b>	<b>1310</b>	

Fuente: USI`S Cotopaxi SINAGAP. 2011.

Complementaria a la actividad agrícola, la actividad pecuaria es importante también en el cantón Salcedo, en la que figura la crianza de especies menores, con los cuyes como la especie más representativa, después los bovinos.

Como ya se ha mencionado, en la parroquia de Cusubamba la actividad agropecuaria presenta limitaciones relacionadas con la calidad / agotamiento del suelo, lo que ocasiona su abandono, y la ausencia de riego, o su acceso muy reducido, a pesar de que las aguas se producen en sus páramos. El volumen de la actividad económica es igualmente muy reducido; medido por el volumen de ventas. Por lo que sus dinámicas económicas distan mucho de presentar la diversificación necesaria para impulsar procesos sostenidos; lo que seguramente está condicionado por la estructura del suelo.

En la parroquia Mulliquindil, encontramos mayor diversificación, al dedicarse a la ganadería, artesanía en madera, y un significativo número de empresas industriales. La diversificación del número de empresas advierte un posicionamiento económico productivo con mejores posibilidades de articularse a procesos mayores. En las parroquias Antonio José Holguín y Panzaleo, encontramos productos de ciclo corto orientada a mercados externos (tomate riñón, tomate de árbol), que se encuentran en apogeo.

La actividad de intermediación es relevante, y se menciona la problemática de contaminación del río Cutuchi y del canal Salcedo-Ambato (respectivamente). En el territorio de Panzaleo se asientan grandes empresas avícolas dedicadas a la producción de huevos, que compiten con los recursos disponibles en el sector y pueden generar impactos ambientales.

La Parroquia de San Miguel, donde se ubica el centro urbano del cantón, concentra el 85% del volumen total de ventas del cantón; con un monto de 130,5

millones de dólares; el grado de diversificación de sus actividades económicas es importante. Presenta 180 empresas de manufactura y 149 de agricultura y ganadería. El 21% de ventas las realiza esta última actividad económica; otro 23% la manufacturera; y, el 48% la de comercio. Así mismo, el 35% de ventas las realizan las empresas pequeñas, un 35% las medianas y un 26% las grandes. Es decir, presenta una estructura de la propiedad productiva heterogénea, lo que favorece su papel de centro o nodo urbano productivo y comercial.

A pesar de que las ferias dan dinamia a la ciudad, las condiciones no son idóneas, pues resultan insuficientes e incómodas. En los talleres participativos se mencionaron problemas como la falta de mantenimiento, en las vías de acceso a los mercados, falta de organización del comercio informal alrededor de las plazas y ferias, falta de seguridad y vigilancia, subutilización del espacio en alguno de los centros de comercialización.

Se identificaron también como debilidades del sector, la existencia de un proceso acelerado de minifundización familiar; fraccionamiento de las unidades territoriales que opera en contra de la introducción de tecnología en los procesos de producción; pero también de las relaciones sociales de producción por la ruptura familiar y el debilitamiento de las formas comunales y asociativas por efectos de la reducción de las fuentes / oportunidades de empleo y la consecuente obligada migración a las ciudades. La presencia de caminos secundarios en mal estado, la falta de asistencia técnica, la ausencia de condiciones de financiamientos apropiadas; escasos centros de acopio y producción no programada por la insuficiente / asimétrica información; lo que

provoca que los productores sean sujetos a los cambios de precios y a procesos de venta en condiciones de desventaja ante el comerciante y el transportista.

Según los actores en los grupos focales, la competitividad territorial en Salcedo debería estar basada en la diferenciación y en la diversificación de su producción, aprovechando la capacidad y potencialidad de su suelo, es decir adquirir una ventaja absoluta que surge de las preferencias de consumidores por productos hechos con ciertas características sociales, como las uvillas, las hortalizas, etc. productos por los que los consumidores están dispuestos a pagar un precio adicional al valor por considerarlos únicos.

### c) Construcciones simbólicas del espacio

En Salcedo se desenvuelven diferentes grupos, definidos por su localización geográfica en el cantón (barrios urbanos, comunidades rurales); por su actividad económica, social, cultural dentro del espacio (gremios, clubes, asociaciones, cooperativas); por la gestión y administración de lo público (juntas parroquiales, Consejos Municipales, Consejos Provinciales, Consejos Regional Zonal). Un resumen se plantea en la Tabla 9<sup>8</sup>.

La diversidad de actores, grupos e individuos, son un ejemplo de la complejidad del territorio y de las distintas lógicas que se traslapan en función de los criterios de configuración. Los actores reflejan diversos intereses, unos más vinculados al territorio, como por ejemplo los que expresan los habitantes de barrios, y otros que trascienden el territorio, como los comerciantes y transportistas que demandan y ofertan bienes y servicios fuera de los límites del cantón. Esto amplía la

<sup>8</sup> Este mapeo incluye todos los actores identificados.

**Tabla 9**

Mapeo de actores de Salcedo de acuerdo con criterios que configuran el territorio

Territoriales	Económicas	Sociales y culturales	Sector Público
<b>De barrios urbanos</b>	Camioneteros	Consejo consultivo del adulto mayor	Consejo Provincial
El Calvario	Comerciantes urbanos	Clubes juveniles	Consejo Cantonal
La Tebaida	Comerciantes de papas	Grupo de danza	Juntas Parroquiales
Nuestro pueblo	Mayoristas en granos	(comunidades del canal)	Representantes de ministerios (en la provincia o zonales)
San Marcos	De animales menores		Consejo Zonal
Campo alegre	De insumos químicos		
<b>Organizaciones rurales</b>	De heladeros Industriales		
UORCISCA	Cooperativas y entidades financieras		
Unocam – Mulalillo			
Federación FECOS			

Fuente: Trabajo de Campo. Equipo de Investigación.

visión del territorio y lo localiza en la provincia, en la región, como en el caso por ejemplo del comercio de agroquímicos que se importan desde fuera del país y se venden en el cantón.

Esto refleja lo planteado por Sosa Velásquez (2012:14) como la "dimensión geo-eco-antrópica del territorio, que hace referencia al territorio como un espacio socialmente construido, cuyas fronteras no son definidas por las características biofísicas, sino por los procesos mediante los cuales los actores sociales lo transforman e intervienen en él, definiéndolo y delimitándolo".

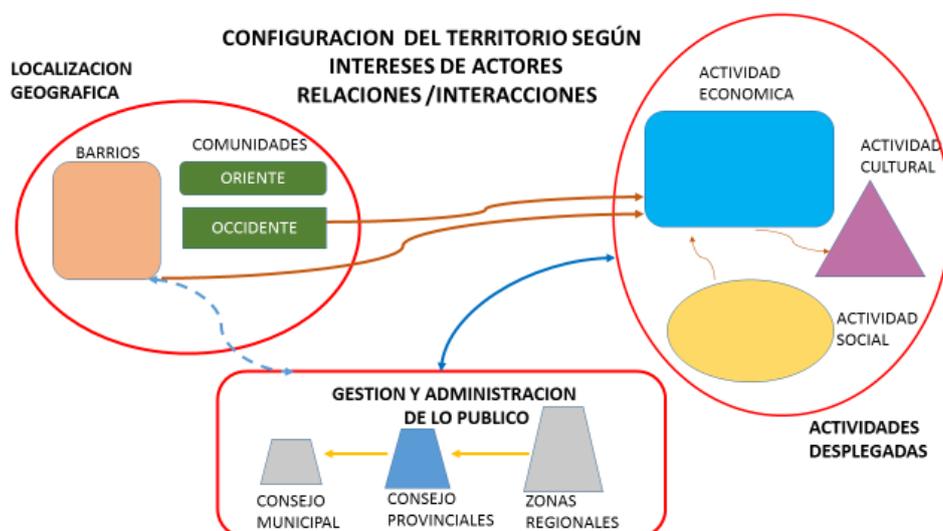
Los intereses de los actores en el territorio, revelan también problemáticas específicas que suscitan diferentes grados

de relación, interacción y/o conflicto. Por ejemplo, mientras que los comerciantes de ropa buscan mantener su actividad bajo condiciones preestablecidas desde hace tiempo, el grupo de camioneteros busca ajustarse a las nuevas condiciones impuestas desde la inauguración de la nueva vía E35, que suscita una demanda extra del servicio de transporte.

La representación gráfica ayuda a entender la complejidad mediante una organización sistémica, que en el caso propuesto de Salcedo se presenta en la Figura 9. Los criterios de esta configuración pueden ser entendidos como

subsistemas del espacio, con varios componentes, que a su vez pueden ser también catalogados como subsistemas pequeños. Entre ellos se pueden describir relaciones, que se representan en el camino de una vía y sus interacciones. En este marco las interacciones se revelan también situaciones de poder.

La mayor cantidad de interacciones se concentran alrededor de las actividades económicas que son priorizadas por los grupos e individuos.



**Figura 9.** Configuración del territorio según intereses de actores relaciones/interacciones  
Fuente: Equipo de Investigación.

El espacio se construye y delimita desde estas actividades y de ahí la relevancia de entender las distintas formas de configuración del espacio. Los barrios solicitan servicios a los gestores públicos, estos solicitan un pago por sus servicios. Esta sola interacción revela contradicciones de los intereses expresados por el grupo de representantes de barrios y los gestores públicos, lo que se representa con la línea entrecortada. Por su parte los gestores y administradores públicos tienen una fuente de ingresos y egresos también a través de las actividades económicas, sociales y culturales, que se identifica como otra interacción.

Un paso adicional en el análisis describe las interacciones desde la situación de poder de cada uno de los grupos establecidos (Figura 10). Se mencionó en las entrevistas y grupos focales que existe una situación de aprovechamiento de los comerciantes, de los productores agrícolas, lo que se expresa en los precios bajos que reciben por sus cosechas. Otra situación de poder es la que se revela entre los comerciantes de ropa y las autoridades

municipales que arriendan los puestos que, a pesar de tener acuerdos de arrendamiento con tiempos establecidos, utilizan su decisión para subarrendar los espacios. Sólo en dos organizaciones se encontró un liderazgo femenino (presidentas): se indica que las mujeres han sido discriminadas por la educación, las familias también presionan a las mujeres dirigentes "en vez de

estar reunida, quédate con tu hijo".

De acuerdo con los testimonios y grupos focales, el meollo de las actividades económicas y relación de poder está en la producción de bienes agropecuarios, entre ellos la papa y los granos como los más importantes, en relación a la cantidad de flujos de dinero, bienes y servicios. De igual manera se mencionó en las entrevistas las empresas pequeñas, medianas y grandes que se dedican al procesamiento de la leche (El Ranchito, El Paraíso), así como una empresa que procesa la pulpa de fruta (PATAIN), sería otro centro de poder y de dinamismo de la economía del cantón.

Otro centro de las actividades económicas y de poder son las obras públicas municipales y provinciales, que tienen estrecha relación con los intereses y demandas de los barrios y en menor medida con las comunidades, dada la poca presencia física en el territorio.

Un fuerte efecto simbólico tiene la inauguración de la vía E35, que según los testimonios, corresponde a una decisión a

nivel nacional con poca o ninguna participación de la localidad. El sentido de exclusión se ha manifestado en las entrevistas y grupos focales. De acuerdo con consultados/as, antes del paso, "Salcedo se movía, en los feriados, todo el tiempo" ahora con la inauguración "todo está muerto", esta interpretación hace referencia a los actores a una situación de exclusión frente al resto y a un consecuente proceso de desintegración social.

otro lado, en los diagnósticos participativos se subrayó el que los caminos entre comunidades se encuentran en mal estado y que es urgente mejorar su accesibilidad y conectividad.

A diferencia de las interacciones y las relaciones de poder que se establecen en el territorio, las construcciones simbólicas son parte del imaginario colectivo. Sosa Velásquez (2012:99) señala que las construcciones simbólicas se elaboran con

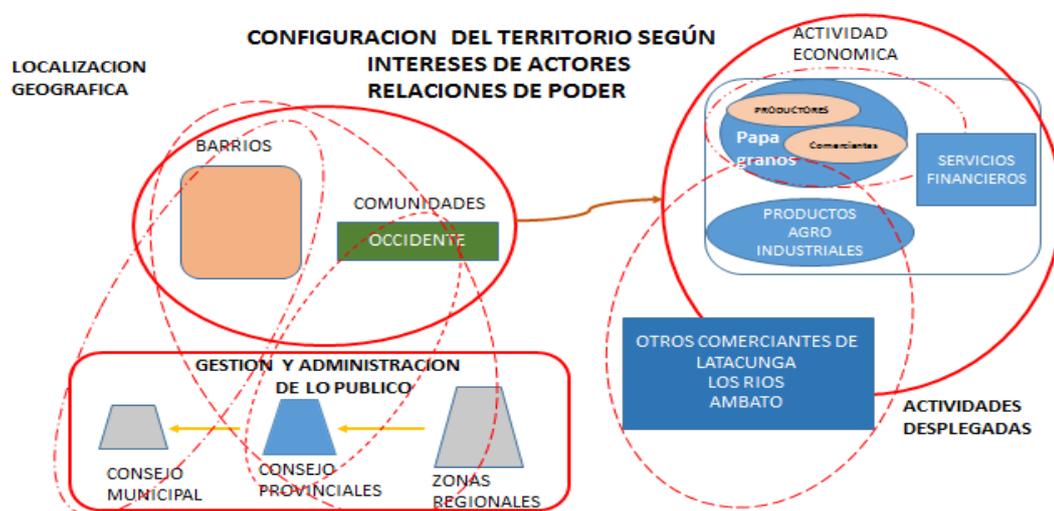


Figura 10. Configuración del territorio según intereses de actores relaciones de poder

Fuente: Trabajo de Campo Equipo de Investigación.

La afectación se observa en el sector urbano por el aumento del tiempo y costos por movilización por la contratación de camionetas; este problema es aún más relevante con los habitantes que tienen que salir del cantón para laborar o para estudiar. Se advierte también que con el paso lateral "se acabó el dinero que circulaba en la ciudad, en los feriados", "ahora Salcedo está vacío, no hay trabajo, se ve locales sin movimiento".

Las comunidades rurales también se consideran afectadas, pues habrían quedado más aisladas de su mercado central, en la ciudad; problemas adicionales se refieren al acceso de los estudiantes, problemas de seguridad y de movilidad. De

acontecimientos históricos, con prácticas culturales, especialmente localizadas, que se apropian subjetivamente "como objeto de representación y de apego efectivo, y sobre todo como símbolo de pertenencia socio-territorial".

Las construcciones simbólicas expresan sentidos, es decir interpretaciones de situaciones reales que se crean en el imaginario individual y luego colectivo, alrededor no solo de relaciones culturales identificadas sino también de las interacciones económicas y sociales. Estos sentidos, pueden ser de inclusión, de exclusión o de pertenencia a un territorio. Existe una cultura salcedense que se expresa en fiestas tradicionales como el baile de los danzantes, que está vinculada a la adoración del Sol, en un lugar específico ubicado en el barrio el Calvario, en la zona del Canal. En las comunidades del Occidente mencionaron también las fiestas del Corpus Christi.

Las fiestas tradicionales deben ser consideradas como un espacio cargado de hechos y personajes simbólicos, mediante los cuales cada pueblo en particular reactualiza la visión que tiene de sí mismo y del mundo que le rodea. En ella reordena y orienta cíclicamente las relaciones al interior del grupo, redistribuye instancias de poder y prestigio y, sobre todo, se reproduce a sí mismo comunicándoles a sus miembros los símbolos portadores de su identidad y voluntad de ser distintos (Pereira, 2009: 24). La fiesta es parte de la configuración del territorio y de las interacciones identificadas, como expresión de las relaciones de poder y sus cambios, por tanto capta no sólo los subsistemas identificados por la localización geográfica y las actividades, sino también tiene que ver con la gestión y administración de lo público. Por ejemplo, en las entrevistas a los funcionarios municipales, hacían especial énfasis en las potencialidades turísticas de Salcedo, en las que se integraban las expresiones culturales.

Las dinámicas económicas priorizadas alrededor de la producción agrícola (papa, granos) crean también un sentido de pertenencia en las comunidades de Salcedo, donde se pondera que "la papa de Salcedo es la mejor del país", "de todo el resto, vienen a comprar la papa de aquí", "la papa blanca es la mejor". Las calidades de los granos que se comercian en las ferias hacen referencia también a este imaginario simbólico.

### Discusión y Conclusiones

Un desafío que se planteó la investigación fue tratar de operacionalizar la lectura del territorio desde la complejidad; sugiriendo un viraje epistemológico en las tradicionales formas de abordaje y de sus propios paradigmas. El concepto de la emergencia se recoge para significar que el desarrollo no se

alcanza mediante la sumatoria de acciones; "sino mediante la simultaneidad que lo haga surgir, que lo haga emerger" (Boisier, 2003:8). Por ejemplo, la observación del paso lateral desde los impactos en la movilización y "conexión" laboral/comercial con Ambato y Latacunga; pero también desde los símbolos en tanto un lugar de conexión social comunitaria.

Incluir al espacio con todas sus particularidades como categoría de análisis para superar al concepto de territorio exige pasar de la descripción paisajística, en lo económico y social, a involucrarse con la identificación de dinámicas de las relaciones sociales y de producción, de las formas de apropiación que la sociedad que la habita realiza; a entender que las relaciones de cooperación y conflicto pueden no ser dicotómicas y que deben estudiarse más bien de manera complementaria, como partes de un todo.

En las diferentes visitas de campo que modificaron la hipótesis inicial relacionada con la construcción del paso lateral, se encontraron varias respuestas, tales como la composición social con un alto componente indígena-campesino en condiciones de pobreza y analfabetismo significativos; y, paradójicamente, con un importante nivel de organización comunal, cooperativo, asociativo, barrial; una estructura geográfica que llama la atención por su alta heterogeneidad; pero que la importante intervención pública pretende o parte del supuesto de la homogeneidad o de la estandarización de las estructuras sociales, ambientales, territoriales y culturales. Por tanto, no se puede negar que esta construcción (de la vía), alteró definitivamente las "rutinas" de la movilidad social, productiva, comercial y social de la población.

La relevancia de la dinámica agrícola y pecuaria en Salcedo muestra limitaciones

que se identifican desde la micro región como la acelerada erosión de los suelos; asociada a un “uso inadecuado del agua” que se expresa en los altos niveles de desperdicio y contaminación, así como en los niveles de inequidad en su acceso, lo que se asocia a las consecuentes importantes pérdidas en la producción.

Cada parroquia presenta particularidades asociativas y productivas. Los impactos de los cambios por la orientación hacia lácteos o agricultura de exportación son importantes, como la introducción de relaciones salariales, la formalización del trabajo femenino, cambios en los sentidos de cohesión social y con las estrategias de sobrevivencia y de producción para el autoconsumo. Procesos productivos de pequeña magnitud van perdiendo terreno y se enfrentan a la significativa presencia de la intermediación comercial y financiera, que se apropian de una importante porción del excedente agrícola. Existen dinámicas manufactureras complementarias que se desarrollan de formas muy incipientes y orientadas casi en su totalidad al mercado local, por lo que las posibilidades de ganar escalas para estas actividades son muy limitadas.

Otra problemática resaltada es el debilitamiento organizacional. En el caso de las organizaciones comunitarias, se

mencionan problemas con los liderazgos y su capacidad de gestión, en otros, se señala el agotamiento de los asociados respecto de los procesos organizativos; y la descoordinación existente entre las comunidades. Frases como que en los años 90 la organización era más activa, consolidada, que había marchas, manifestaciones, que la lucha por la tierra era movilizadora, son frecuentes entre las organizaciones, y “ahora no hay nada”. Está claro que los nuevos procesos productivos alteran las relaciones de poder y de relación social. Vale advertir que aun reconocen y valoran, el poder de negociación y gestión que tienen las Juntas de Agua y las Organizaciones de Segundo Grado.

Entender al territorio desde los testimonios de la gente, supone adquirir un conocimiento más cercano y participativo. En el caso de Salcedo, este abordaje ha sido exploratorio, lo que supone que el alcance de lo expuesto se limitó a los grupos focales, entrevistas y observación participante que se realizó en las visitas de campo, y requeriría una mayor profundización. Sin embargo, consideramos que puede servir como orientación para investigaciones que propongan una visión más compleja y holística de las dinámicas de desarrollo territorial.

## Referencias

- Abramovay, R. (2006) *Para una teoría de los estudios territoriales*, en *Desarrollo rural: organizaciones, instituciones y territorios*. Recuperado de <http://portalsiget.net>
- Bautista, P. (2011) *Proceso de la Investigación Cualitativa. Epistemología, Metodología y Aplicaciones/ Qualitative Research Process . Epistemology, Methodology and Applications*, Bogotá: Manual Moderno.
- Boisier, S. (2003) *El desarrollo en su lugar:(El territorio en la sociedad del conocimiento)*. Universidad Católica de Chile, Facultad de Historia, Geografía y Ciencia Política, Instituto de Geografía.
- Gandlgruber, B.; García Jiménez, H.; Nazif, I. (2014) *Economía institucional: propuesta metodológica para el análisis de la formación de precios agrícolas*. México: CEPAL-FAO.
- Gobierno Autónomo Descentralizado, municipalidad del cantón Salcedo (2011), PDOT Salcedo: Salcedo
- INEC (2010) Censo de Población y Vivienda 2010.
- Lefebvre, H. (1974) *L'Homme et la société*. France: Persee
- Najmanovich, D. (2005). La complejidad: de los paradigmas a las figuras del pensar. *Revista Complexus*, 2(2), 67-76.
- Navas Albán, O. (1985) *El Cantón Salcedo, síntesis de sus valores espirituales y físicos*. Quito: Edit. Nacional

- Pereira J. (2009) La fiesta popular tradicional del Ecuador Instituto Iberoamericano del Patrimonio Natural y Cultural del Convenio Andrés Bello, IPANC, Ministerio de Cultura del Ecuador.
- Rozenblum, C. (2013) *Una aproximación a la complejidad del territorio*. Aportes metodológicos para el análisis y evaluación de procesos de Desarrollo Territorial. Buenos Aires: INTA.
- Sosa Velásquez, M. (2012) *¿Cómo entender el territorio?* – Mario Sosa Velásquez; ed. Belinda Ramos Muñoz. – Guatemala: Editorial Cara Parens, (Colección Documentos para el debate y la formación, No. 4).
- Vargas, G. (2012) *Espacio y territorio en el análisis geográfico*, Rev. Reflexiones 91 (1):313-326, ISSN: 1021-1209 / 2012.
- Vergara, N. (2009). *Complejidad, espacio, tiempo e interpretación*:(Notas para una hermenéutica del territorio). *Alpha (Osorno)*, (28), 233-244.
- Villavicencio, D. (1999) *Sociología del trabajo y sociología económica*. En: *Los retos teóricos de los estudios del trabajo hacia el siglo XXI*. Buenos Aires: CLACSO